

О принятых в ЕАЭС системных решениях по устранению мер наибольшего благоприятствования для товаров третьих стран

В ноябре 2021 года в рамках Евразийского экономического союза принят ряд значимых решений, оказывающих системное влияние на развитие сотрудничества и промышленной кооперации между странами Союза.

Длительное время на площадке Евразийской экономической комиссии рассматривался вопрос о корректном толковании положений статьи 92 Договора о Евразийском Союзе в части применения принципа недискриминации при реализации промышленной политики государствами-членами. В рамках мониторинга исполнения Договора Комиссией были выявлены случаи введения отдельными странами Союза мер, приводящих, по мнению Комиссии, к дискриминации товаров производства ЕАЭС в сравнении с товарами третьих стран – так, для иностранных товаров создавались более выгодные условия на рынке, чем для евразийских товаров.

В ходе обсуждений в Комиссии сложились два подхода к пониманию принципа недискриминации в промышленной политике Союза. Согласно первому подходу применение государствами-членами указанных выше мер является нарушением принципа недискриминации, на основе которого в соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 92 Договора осуществляется промышленная политика в рамках Союза. При этом высказывалась позиция, что распространение данного принципа только на товары, происходящие из государств-членов, по отношению друг к другу, но не по отношению к товарам из третьих стран, противоречит целям, установленным в пункте 3 статьи 92 Договора.

Указанного подхода придерживалась и Торгово-промышленная палата Российской Федерации, ставшая одним из инициаторов рассмотрения вопроса на площадке ЕЭК и принятия системного решения для обеспечения благоприятных условий на рынке Союза в первую очередь для евразийских товаров.

В соответствии со вторым подходом при ведении промышленной политики в рамках Союза государства-члены не должны дискриминировать только товары друг друга, тогда как недискриминация товаров государств-членов по отношению к товарам третьих стран положениями статьи 92 Договора не закреплена, регулируется правом ВТО. В целях выработки однозначного толкования указанных норм Договора было принято решение об обращении Комиссии за разъяснениями в Суд Союза.

24 ноября 2021 года на официальном сайте Суда Союза опубликовано заключение Суда (https://courteurasian.org/court_cases/aeu/P-2.21/), согласно которому принцип недискриминации, закрепленный в подпункте 4 пункта 2 статьи 92 Договора, предусматривает наличие обязательств государств-членов Союза обеспечивать режим наибольшего благоприятствования промышленным товарам, как третьих стран, так и государств-членов, что соотносится с правом ВТО по вопросу, запрещает применение мер благоприятствования товарам третьих стран без распространения таких

благоприятных условий на товары ЕАЭС. Таким образом, поддержан первый подход к толкованию статьи 92 Договора, отмеченный выше.

Второй значимой новостью по направлению стало внесение изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 июля 2018 года № 317 «Об утверждении Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях», которые обеспечивают выравнивание условий для производителей техники ЕАЭС и третьих стран при реализации программы закупки сельскохозяйственной техники и оборудования фермерами Казахстана (приказ Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 ноября 2021 года № 332).

Приказ №317 предусматривает возмещение затрат инвесторов при приобретении сельхозтехники, а также оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности в среднем в размере 25% от стоимости техники. До недавнего времени при покупке моделей производства стран ЕАЭС сельхозтоваропроизводитель получал субсидию в меньшем размере, чем при покупке аналогичных моделей производства Азии, Европы и Америки, в связи с установлением разных стоимостных лимитов для расчета субсидии в зависимости от страны происхождения техники.

Вопрос впервые был вынесен к обсуждению на площадке Комиссии в сентябре 2019 года. Началась активная работа, направленная на выравнивание условий стимулирования внутреннего спроса на продукцию производителей сельхозтехники и пищевого оборудования из стран ЕАЭС по сравнению с иностранными компаниями. В работе принимали активное участие ТПП России и Ассоциация «Росспецмаш» (член ТПП РФ).

При поддержке Минпромторга России и других профильных министерств Российской Федерации, а также промышленного блока Комиссии удалось урегулировать вопрос - теперь стоимостные лимиты не привязаны к стране происхождения техники.

Решение принятое Правительством Республики Казахстан, таким образом, стало первым кейсом по реализации подхода, заявленного Судом ЕАЭС.

В целом, принятые решения имеют системное значение для дальнейшей работы по развитию сотрудничества с партнерами по ЕАЭС, они создают важный прецедент – исправлена ситуация, при которой более благоприятный режим предоставлялся производителям третьих стран, условия выровнены, налажен конструктивный диалог для дальнейшего развития совместных проектов и формирования благоприятных условий поставок для товаров ЕАЭС.