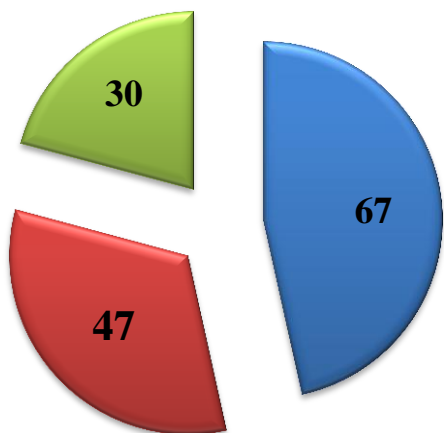


## Лучшие практики: обзор деятельности системы ТПП России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федерального уровня за I полугодие 2018 года

ТПП России в I полугодии 2018 года в порядке оценки регулирующего воздействия рассмотрено 863 проекта актов федерального уровня, по 144 из которых в адрес разработчиков направлены замечания ТПП России.

**Замечания ТПП РФ, подготовленные в I полугодии 2018 г. (по видам актов), шт.**

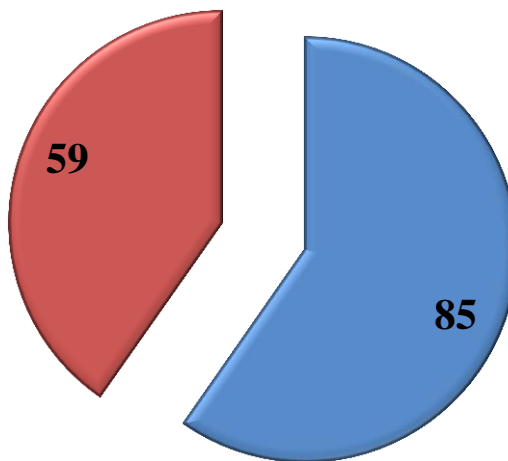


■ Проекты федеральных законов

■ Проекты ведомственных актов

■ Проекты постановлений Правительства Российской Федерации

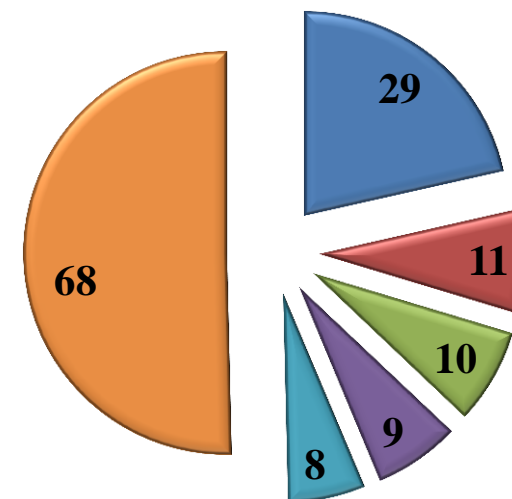
**Замечания ТПП РФ, учтенные в I полугодии 2018 г., шт.**



■ Замечания ТПП РФ, находящиеся в проработке

■ Учтенные замечания ТПП РФ

**Замечания ТПП РФ, подготовленные в I полугодии 2018 г. (по разработчикам), шт.**



■ Минфин России

■ Минтранс России

■ ФТС России

■ Минприроды России, Минстрой России

■ Минэкономразвития России

■ Иные (менее 8)

**Отдельного внимания из числа подготовленных заключений ТПП РФ заслуживают заключения по следующим проектам нормативных правовых актов (НПА)**

**1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (период публичных обсуждений с 25.12.17 по 22.01.2018)**

***пробирный надзор***

**Цель разработки/суть НПА:**

*Сокращение теневого сектора рынка ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и повышение прозрачности оборота драгоценных металлов и драгоценных камней. Установление возможности проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов с периодичностью более одного раза в три года.*

**Позиция ТПП РФ:**

Проектируемые изменения представляется необоснованными и избыточными.

В настоящее время уровень государственного контроля является более чем достаточным:

- все сделки производятся только в безналичной форме с регулярной отчетностью по произведенным операциям и движению денежных средств;
- каждое ювелирное изделие, попадающее на рынок от производителя или импортера, учитывается Пробирной палатой после прохождения процедуры опробования и клеймения;
- Пробирная палата наделена правом проведения внезапных внеплановых проверок с последующим уведомлением прокуратуры (без согласования);
- розничная торговля производится через онлайн-кассы;
- ювелирные изделия являются единственной товарной позицией, которая подлежит контролю со стороны Росфинмониторинга.



**Эдуард Уткин**

Генеральный директор Ассоциации «Гильдия ювелиров России» - члена ТПП РФ

**Результат ОРВ:**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

**2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» (период публичных обсуждений с 29.12.17 по 26.01.2018)**

***административная ответственность в сфере обращения драгоценных металлов и камней***

**Цель разработки/суть НПА:**

*Повышение размера штрафных санкций за нарушение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных действующим законодательством в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.*

**Позиция ТПП РФ:**

Предлагаемое увеличение размера штрафов (в 5 раз) несоразмерно с уровнем доходов предприятий, осуществляющих деятельность в данной сфере, и нанесенному ущербу государству от действий, связанных с нарушением правил учета, хранения, отчетности.

Производственных предприятий отрасли около 5 тысяч, из них более 90 процентов относятся к предприятиям микро- и малого бизнеса. При рентабельности 6 – 8 процентов их чистый ежемесячный доход не превышает 200 тысяч рублей. Проектируемый размер штрафов может превышать уровень дохода предприятий.

Проектируемые нормы делают существенным разрыв между минимальным и максимальным размерами штрафа, что формирует коррупционную составляющую, поскольку конкретный размер штрафа определяется контролирующими органами субъективно.

**Эдуард Уткин**

Генеральный директор Ассоциации  
«Гильдия ювелиров России» - члена ТПП РФ

**Результат ОРВ:**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

**3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации и проведения ярмарок)» (период публичных обсуждений с 17.03.2017 по 30.03.2017)**

*проведение ярмарок*

**Цель разработки / суть НПА:**

*Уточнение действующих в настоящее время основ правового регулирования организации и функционирования ярмарок в Российской Федерации, правового статуса участников ярмарочной торговли и гарантий их деятельности с целью формирования единообразного подхода в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях при осуществлении ими нормотворческой деятельности и правоприменения.*

**Позиция ТПП РФ:**

Законопроект в части, определяющей полномочия государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, содержит положения, способствующие ограничению конкуренции на рынке выставочно-ярмарочной деятельности и увеличению неналоговой нагрузки на участников и организаторов ярмарок.

Реализация проектируемых норм приведет к «двойному» налогообложению субъектов предпринимательства - организаторов и участников ярмарки.

Департамент выставочной, ярмарочной  
и конгрессной деятельности ТПП РФ

**Результат ОРВ:**

Положение о взимании органами местного самоуправления с участников ярмарки платы за осуществление продажи товаров (выполнение работ, оказание услуг) на ярмарках исключено из проекта разработчиком.

**4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 16.02.2018 по 20.03.2018)**

***административная ответственность  
в сфере обращения с ТБО***

**Цель / суть разработки НПА:**

*Дифференциация составов административных правонарушений в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации в этой сфере.*

**Позиция ТПП РФ:**

Ответственность уже установлена действующей статьей 8.2 КоАП «Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами» и совпадает с проектируемой мерой ответственности, за исключением санкции в виде приостановки деятельности на срок до 90 суток. Проектируемые положения создают конкуренцию норм.

Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии

**Результат ОРВ:**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

**5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации в части регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и об утверждении Правил перерегистрации в 2018 году зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (период публичных обсуждений с 12.01.2018 по 18.01.2018)**

*отпускные цены на  
лекарственные препараты*

**Цель разработки / суть НПА:**

*Совершенствование государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и сдерживание бюджетных расходов на лекарственные препараты, закупаемые для нужд здравоохранения.*

**Позиция ТПП РФ:**

Проект не может быть поддержан, поскольку несет риски:

- увеличения документальной нагрузки на бизнес;
- введения дополнительных расходов для компаний-производителей;
- существенного ограничения локального производителя, что может сказаться как на решении переноса производства в Россию, так и на решении о локальных разработках инновационных препаратов;
- недобросовестного поведения компаний-производителей воспроизведенных препаратов (демпинга цен на рынке).

Исходя из предложенного регулирования, процесс перерегистрации займет более одного календарного года. Нет гарантии, что при соблюдении сроков цены будут перерегистрированы до 1 января 2019 года.



**Валерий Сергиенко**

Научный руководитель ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр физико-химической медицины Федерального медико-биологического агентства», Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности

**Результат ОРВ:**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

**6. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры» (период публичных обсуждений с 03.11.2017-24.11.2017)**

*безопасность информации*

**Цель разработки / суть НПА:**

*Определение порядка осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры (КИИ).*

**Позиция ТПП РФ:**

Необходимо привести положения о сроках проведения проверок в соответствии действующему законодательству. В частности, закрепить норму о том, что срок проведения проверки в отношении субъекта КИИ, который осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению субъекта, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

Департамент цифрового развития ТПП РФ

**Результат ОРВ:**

Постановление Правительства Российской Федерации от **17 февраля 2018 г. № 162** «Об утверждении порядка осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры». Позиция ТПП РФ учтена.

**7. Проект постановления Правительства Российской Федерации: «Об аккредитации организаций, предоставляющих возможность выпуска цифровых токенов» (период публичной консультации с 18.04.2018 по 26.04.2018)**

*рынок цифровых токенов*

**Цель / суть разработки НПА:**

*Определение порядка аккредитации организаций, предоставляющих возможность выпуска цифровых токенов в Российской Федерации.*

**Позиция ТПП РФ**

Проектируемые нормы несут риск монополизации рынка. Установление для организаций, выпускающих цифровые токены, требования к уставному капиталу в размере не менее 100 млн рублей приведет к тому, что на рынок размещения токенов выйдут крупнейшие биржевые игроки, рассматривающие данную сферу как новое направление.

Целесообразно установить пропорцию количества выпускаемых токенов к величине уставного капитала, что позволит обеспечить выход на рынок профессионалов IT-отрасли, не ограничиваясь представителями биржевого и банковского сектора. Например, минимальная величина уставного капитала, равная 5 млн рублей, обеспечит возможность выпуска не более 2,5 млн токенов.

Департамент развития торгово-промышленных палат ТПП РФ

**Результат ОРВ**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

Минэкономразвития России рекомендует разработчику рассмотреть предложение ТПП РФ о снижении минимального размера уставного капитала до 5 млн рублей.



**8. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) туристско-рекреационных особых экономических зон Северо-Кавказского федерального округа и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)» (период публичной консультации с 16.02.18 по 20.03.2018)**

*туристическо-рекреационные  
особые экономические зоны*

**Цель / суть разработки НПА:**

*Обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) туристско-рекреационных особых экономических зон Северо-Кавказского федерального округа (определение порядка категорирования объектов (территорий), информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта, контроля за выполнением требований, формирования паспорта безопасности объекта (территории)).*

**Позиция ТПП РФ:**

Проект содержит положения, способствующие возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Возложенные на предпринимателей обязательства по проведению мероприятий по обеспечению безопасности объектов, предусмотренные проектом, носят избыточный характер.

ТПП Кабардино-Балкарской Республики,  
ТПП Республики Дагестан

**Результат ОРВ**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

**9. Проект приказа «Об утверждении порядка инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» (период публичных обсуждений с 13.06.2017 по 10.07.2017)**

*выбросы вредных веществ*

**Цель разработки / суть НПА:**

*Обеспечение сбора, документирования, хранения и корректировки систематизированных сведений о распределении источников выбросов и о выбросах хозяйствующего субъекта.*

**Позиция ТПП РФ:**

Проектируемые правила инвентаризации определены недостаточно, что является коррупциогенным фактором.

ПАО «Газпром», ПАО «Мечел», Союз производителей электроэнергии,  
Марийский НПЗ (члены ТПП РФ)

**Результат ОРВ:**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

**10. Проект приказа «Об утверждении норм естественной убыли нефти и нефтепродуктов при перевозке железнодорожным, автомобильным, водным видами транспорта и в смешанном железнодорожно-водном сообщении» (период публичных обсуждений с 23.10.2017 по 13.11.2017)**

**транспортировка нефти  
и нефтепродуктов**

**Цель разработки / суть НПА:**

*Утверждение норм естественной убыли, применяемых для определения допустимой величины безвозвратных потерь от недостачи и (или) порчи материально-производственных запасов (взамен приказа Минэнерго России №527, Минтранса России № 236 от 01.11.2010).*

**Позиция ТПП РФ:**

Оценить в полной мере правомерность содержащихся в проекте приказа значений убыли нефти и нефтепродуктов не представляется возможным, поскольку материалы, содержащие расчетно-экспериментальные обоснования снижения норм естественной убыли для водного транспорта в среднем на 30%, а также информация о проведении каких-либо исследований участием судоходных компаний, позволяющих делать выводы об избыточности действующих норм и необходимости их снижения, отсутствуют.

Принятие приказа в предложенной редакции приведет к возникновению споров по убыли груза в процессе доставки между грузоотправителем, грузополучателем и перевозчиком и, как следствие, станет причиной срыва доставки нефтепродуктов, в том числе по программе Северный завоз в населенные пункты на малых реках, где период навигации составляет 15-20 дней.



**Алексей Клявин**  
Президент Союза «Российская палата судоходства», член Комитета ТПП РФ по транспорту и экспедированию

**Результат ОРВ:**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

**11. Проект приказа «Об утверждении критериев неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления» (период публичной консультации с 04.08.2017 по 17.08.2017)**

*инфраструктура морских портов*

**Цель / суть разработки НПА:**

*Установление прозрачности процедуры выдачи Росморречфлотом заключений о наличии неразрывной связи объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления.*

**Позиция ТПП РФ:**

Проектируемые нормы несут риск затруднения правоприменения. Например, пункт 3 проекта допускает толкование, предполагающее, что для установления неразрывной связи требуется полное расположение смежного объекта инфраструктуры только на одном земельном участке.

Ассоциация международных автомобильных перевозчиков - член ТПП РФ

**Результат ОРВ:**

Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 20.10.2017 г. № 454 «Об утверждении критериев неразрывной связи находящихся в государственной собственности и относящихся к недвижимому имуществу объектов инфраструктуры морского порта со смежным объектом инфраструктуры морского порта, относящимся к недвижимому имуществу и принадлежащим лицу на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления» (зарегистрирован в Минюсте России **20 марта 2018**). Позиция ТПП РФ учтена.

**12. Проект приказа «Об утверждении Порядка обучения мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях» (период публичного обсуждения 31.10.2017-28.11.2017)**

*пожарная безопасность*

**Цель разработки / суть НПА:**

*Утверждение порядка обучения работников организаций мерам пожарной безопасности.*

**Позиция ТПП РФ:**

Проект требует существенной доработки.

Представляются избыточными, например, следующие требования:

- проведение инструктажа на рабочем месте в виде практического занятия (с использованием натуральных предметов и оборудования);
- обязательное повышение квалификации (по программам дополнительного профессионального образования) в отношении работников, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- обязательное обучение неограниченного числа работников (список работников, подлежащих обучению, носит открытый характер).

Управление делами ТПП РФ

**Результат ОРВ:**

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.