

В связи с введением с 2016 года административного порядка рассмотрения жалоб участников строительного рынка, которые рассматривает Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы, и актуальностью таких процедур, Тверское УФАС России считает необходимым повторно направить информацию о пределах полномочий антимонопольных органов при рассмотрении таких жалоб и ответственности лиц, допускающих нарушения в сфере строительства.

Обжалуемые действия.

В рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

При обжаловании действий (бездействия) организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, перечень оснований для обращения в антимонопольный орган расширен, а именно:

- незаконный отказ в приеме документов, заявлений;

- предъявление к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- нарушение установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

- предъявление требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Установленный в Законе о защите конкуренции перечень оснований для обращения с жалобой в порядке статьи 18.1 указанного закона является исчерпывающим.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не обжалуются незаконный отказ уполномоченными в сфере градостроительных отношений органами власти в приеме документов и заявлений, а также предъявление ими к заявителю, документам и информации требований, не предусмотренных нормативными правовыми актами.

Заявители.

В порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы в антимонопольный орган юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Возможность обращения физических лиц в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган не предусмотрено. Неправомерные действия органов власти физическими лицами могут быть обжалованы в порядке Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель при обращении в антимонопольный орган в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в жалобе обязаны указать обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления соответствующих процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Исчерпывающие перечни.

В сфере жилищного строительства исчерпывающий перечень административных процедур утвержден постановлением Правительства Российской Федерации 30.04.2014 № 403 (далее - постановление Правительства № 403) и включает значительное количество процедур, необходимых на всех этапах реализации проекта жилищного строительстве.

Минстрой России в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства № 403 ведет реестр описаний процедур, включенных в указанный исчерпывающий перечень. Указанный реестр размещен на официальном сайте Минстроя России (www.minstroyrf.ru).

Сроки для обжалования.

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Нарушение срока подачи жалобы в антимонопольный орган не является основанием для возвращения жалобы заявителю, а такая жалоба должна быть рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 44 Закона о защите конкуренции.

Также обращаем внимание, что в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть возвращена заявителю

в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. Таким образом, повторное рассмотрение жалобы по ранее рассмотренным обстоятельствам, даже в случае неисполнения предписания антимонопольного органа, не допускается.

Сроки для рассмотрения.

Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня ее поступления.

Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен еще на 7 дней, о чем необходимо уведомить всех лиц, участвующих в рассмотрении жалобы посредством направления уведомления по всем известным адресам всеми доступными способами (в том числе факсимильной связью либо электронной почтой) и (или) размещения такого уведомления на сайте антимонопольного органа.

Срок рассмотрения исчисляется со дня поступления жалобы в антимонопольный орган.

Информирование.

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее регистрации информацию о поступлении жалобы и ее содержании на сайте антимонопольного органа (в специальном реестре - после его создания), направляет заявителю, в уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы.

В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы и сведения о месте и времени рассмотрения жалобы.

Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Представление документов и сведений.

Заявитель, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы по существу.

Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, такая информация может быть запрошена у сторон, участвующих в рассмотрении жалобы в ходе заседания или способом, которым направляется уведомление о рассмотрении жалобы, или самим уведомлением.

Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу. Подача повторной жалобы заявителем на те же акты, действия (бездействие) не допускается.

Подведомственность.

а) жалобы на органы власти:

ФАС России рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, должностных лиц указанных органов или организаций, а также в случае необходимости на акты и (или) действия (бездействие) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организаций.

Территориальные органы ФАС России рассматривают жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, должностных лиц указанных органов или организаций.

б) жалобы на организации:

Обжалование действий (бездействия) организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, может осуществляться в ФАС России и в территориальные органы ФАС России по месту совершения предполагаемого нарушения либо по месту нахождения организации, в отношении которой подается жалоба.

В случае подачи в ФАС России жалобы, подлежащей рассмотрению территориальным органом ФАС России, ФАС России передает в течение трех рабочих дней после дня поступления жалобы такую жалобу в соответствующий территориальный орган по подведомственности для рассмотрения по существу.

При этом ФАС России вправе рассмотреть любую жалобу, подлежащую рассмотрению территориальным органом. Для этого в территориальный орган ФАС России, в который поступила такая жалоба, направляется уведомление, после получения которого, территориальный орган ФАС России немедленно направляет копию жалобы, в том числе посредством факсимильной связи и (или) электронной почты.

В случае подачи в территориальный орган ФАС России жалобы, подлежащей рассмотрению в ФАС России или в другом территориальном органе ФАС России, такая жалоба передается вышеуказанным способом, в том числе по факсимильной связи.

Ответственность.

Статьей 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Неправомерные действия (бездействие) должностных лиц органов власти влекут предупреждение или наложение административного штрафа, а при повторном правонарушении – возможность дисквалификацию таких лиц на срок до двух лет.

Организации, осуществляющие эксплуатацию сетей и допускающие нарушения, подлежат ответственности в соответствии со статьей 9.21 КоАП, которой предусмотрен административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей, а за повторное правонарушение - административный штраф на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.