**Пояснительная записка**

**к постановлению Правительства Тверской области от 06.11.2012 № 672-пп «Об утверждении Правил содержания сельскохозяйственных (продуктивных) животных в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах, у индивидуальных предпринимателей на территории Тверской области»**

1. **Описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование**

За последнее десятилетие на территории Тверской области были зарегистрированы такие заразные заболевания животных как бешенство, африканская чума свиней (далее – АЧС), блютанг, туберкулёз, лейкоз крупного рогатого скота, бруцеллез, лептоспироз, классическая чума свиней, сальмонеллёз, колибактериоз, хламидиоз, болезнь Ньюкасла и другие. Возникновение и распространение этих заболеваний имеют серьезные последствия для экономики, инвестиционного климата и здравоохранения Тверской области.

Основной причиной возникновения и распространения заболеваний сельскохозяйственных животных, как правило, является нарушение владельцами животных ветеринарно-санитарных правил либо их отсутствие.

Отсутствие на федеральном уровне ветеринарно-санитарных правил по недопущению возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных при ведении крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств не позволяет обеспечить их биологическую защиту от проникновения возбудителей инфекционных заболеваний, в том числе вируса АЧС.

Основанием для разработки Правил в 2012 году послужила крайне неблагоприятная эпизоотическая обстановка в Тверской области по АЧС. В период с 30.06.2012 по 17.09.2012 на территории области было зарегистрировано 20 очагов АЧС, возникших в личных подсобных хозяйствах граждан содержащих свиней.

Прямой экономический ущерб областному бюджету Тверской области в 2012 году от возникновения АЧС, вследствие нарушения владельцами животных ветеринарно-санитарных правил, составил более 26 млн. рублей, в Краснодарском крае при ликвидации африканской чумы свиней прямые затраты краевого бюджета в 2011 году составили порядка 1,6 млрд. рублей, в Ростовской области 220 млн. рублей.

В настоящий момент не существует методов специфической профилактики, и лечения АЧС. По этой причине первостепенное значение имеет регламентация порядка содержания сельскохозяйственных животных личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах в целях недопущения возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных и обеспечение надлежащего контроля за их исполнением.

Правила были подготовлены во исполнение пункта 2 раздела 2 протокола Межведомственной комиссии по предотвращению распространения африканской чумы свиней на территории Российской Федерации от 16.11.2011 № ЕС-25/207 (прилагается).

1. **Описание основной цели правового регулирования и результаты достижения цели**

Правила были утверждены в целях предупреждения заноса и распространения на территории Тверской области инфекционных болезней сельскохозяйственных (продуктивных) животных (в том числе АЧС).

Правила регламентируют порядок учета и регистрации сельскохозяйственных (продуктивных) животных, условия их содержания, убоя и организации выпаса. Кроме того в Правилах установлены права и обязанности владельцев продуктивных животных.

В региональном законе об административных правонарушениях установлена ответственность граждан и индивидуальных предпринимателей за нарушение данных Правил.

Данная мера позволила усилить контроль за содержанием продуктивных животных в личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйствах граждан, поднять уровень биологической защиты данных хозяйств, создать реестр продуктивных и домашних животных в подведомственных учреждениях ветеринарии Тверской области, что в свою очередь привело к более четкому планированию противоэпизоотической работы.

Основным результатом достижения цели является отсутствие возникновения АЧС среди домашнего поголовья свиней в 2013, 2014 и с начала 2015 года.

1. **Анализ применения положений нормативного правового акта в действующей практике**

Отсутствие в Правилах требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких- либо активов, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности не привели к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской деятельности. Об этом свидетельствует отсутствие жалоб субъектов предпринимательской деятельности о необоснованном усложнении ведения деятельности. Судами не рассматривались дела о признании Правил недействительными.

1. **Определение характера и степени воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Правила разработаны в соответствии с федеральным законода-тельством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ветеринарии, устанавливают ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством Тверской области и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц, содержащих сельскохозяйственных (продуктивных) животных на территории Тверской области, но в тоже время не способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности из областного бюджета Тверской области. Поэтому Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области делается вывод о низкой степени воздействия Правил на деятельность адресатов правового регулирования.